

关于制定通山县国民经济和社会发展

第十个五年计划建议的说明

一、“九五”计划执行情况

“九五”是我县国民经济和社会发展稳步发展时期，是走向21世纪，承上启下的重要时期。经过全县人民的努力，“九五”计划顺利完成，各方面取得较大的成绩，综合经济实力明显增强。国民经济持续稳步健康发展，国内生产总值年均增长9.3%，高于国家8%和省 % 的水平。2000年国内生产总值预计可达67600万元，经济运行质量有所提高，人民生活继续改善，商品短缺状况基本结束。农业结构调整积极推进，通过实施“三大工程”使农业和农村经济得利全面发展，粮油生产基本稳定，森林资源得到有效保护和合理利用。基础设施建设取得显著成绩，交通通信的“瓶颈”制约得到缓解。经济体制改革进一步深化，坚持贯彻“抓大活小”、“三改一加强”的方针，采取股、租等多种措施盘活了一批企业。市场在资源配置中的基础性作用明显增强，项目建设得到高度重视，通过“建设一批项目，立项一批项目，储备一批项目”等措施，培植了新的经济增长点。科技、

教育、文化、卫生、体育等各项社会事业全面进步、社会主义精神文明建设取得新成果。

随着“九五”计划的完成，我们实现了现代化建设第二步战略，生产力水平迈上了一个大台阶，人民生活总体上达到小康水平。为实施“十五”计划，开始迈向第三步战略目标奠定了良好的基础。

在肯定成绩的同时，应当充分认识到，经济和社会生活中还存许多不可忽视的矛盾和问题。主要是：产业结构不合理乡镇经济发展不协调；科学技术和生产设备非常落后，企业的整体素质和竞争力很差；农民和城镇居民收入增长非常缓慢，按政策应该给干部兑现的大部分工资，无法落实，减轻农民负担的一些政策在实行中走调（农民之间、干部之间、农民与干部之间）。收入分配差距进一步拉大；阻碍生产力发展的体制因素仍很突出，经济发展环境很不完善；奢侈浪费、贪污腐化现象比较严重。对这些问题必须给予高度的重视，并在“十五”期间采取切实有效的政策措施，努力加以解决。

二、“十五”时期的主要目标和任务

“十五”计划是我国进入新世纪的第一个五个计划，根据国际国内形势和我县实际制定一个切实可行而又鼓

47

舞人心的“十五”计划，作为我们在新世纪初经济和社会发展的行动纲领，具有十分重要的意义。

新世纪开始的五年到十年，是我国经济和社会发展的
重要时期，是我县从基本脱贫，奔向小康，步入致富
行列，紧跟全国、全省、全市发展步伐，进行经济结构
战略性调整的重要时期。《建议》根据党的十五大关于
跨世纪发展的总体部署和我县的实际情况，提出了“十
五”时期的主要奋斗目标 and 任务，强调要把发展作为主
题，把结构调整作为主线，把改革开放和科技进步作为
动力，把提高人民生活作为根本出发点。

《建议》一个重要指导思想，就是明确指出“十五”
计划的主题是发展，要坚持以经济建设为中心不动摇，
抓住机遇，加快发展。当今世界，现代科技突飞猛进，
为我县实现生产力的跨越性发展提供了历史性机遇。我
县基础差，底子薄，经济相对落后与省、市的发展差距
大，如若单纯以循序渐进的方式发展，势必难以跟上全
省的发展步伐；如若不注重实际，单纯追求高速度，跨
越式发展，势必难以持续和稳定而脱离现实。我们能否
把握机遇，迎难而上，今后五年的工作至关重要。“十
五”计划必须坚持跨越式发展与循序渐进式发展相结合，

在坚持速度与效益统一的基础上保持较快的发展速度。

要保持经济快速发展，必须进一步解放思想、改革开放。解放思想就是要正确处理长远利益与近前利益的关系，整体利益与局部利益的关系，集体利益和个人利益的关系积极创造优良，宽松的投资环境、经济环境和政治环境，绝对不让历史惨痛的教训重演。改革开放是富民强县的必由之路，也是调整经济结构，促进经济发展的强大动力。通过深化改革，使生产关系适应生产力、上层建筑适应经济基础的要求，进一步解放和发展生产力，以积极、务实的姿态迎接我县加入WTO 的机遇与挑战。

要保持经济快速发展，必须脚踏实地，以提高经济效益为中心，对经济结构进行战略性调整。这是制定“十五”计划的主线。我县已经到了以结构调整促进经济发展的阶段，不调整就不能继续前进，不调整就不能健康发展。必须紧紧围绕产业高度化、经济文体化、产品名优化、所有制多样化展开全县经济结构的战略性调整，全面提高我县经济的整体素质，竞争实力的抗风险能力。要大力调整和优化产业结构，以提高经济增长的质量和效益为中心，以体现全县经济的比较优势为特色

促进一、二、三产业协调发展；要加快调整和完善企业组织结构，重点是要加快建立现代企业制度，力争在产权多元化方面有新的突破；要进一步调整行业及产品结构，以提高行业竞争力目标，积极着手调整行业配置策略。立足当前，着眼长远，把握机遇，积极应战，壮大优势产业，调整弱势产业，扶持幼稚产业，扎扎实实培植我县经济实力。

要保持经济快速发展，必须充分依靠科技和人才。科技是第一生产力，二十一世纪是科技、知识、信息竞争的时代。我县要实现经济的腾飞，增强综合经济实力，缩小与发达地区的差距，关键在于造就和培养一支强大的高素质、高质量、有知识、有专长、懂技术、懂管理的科技人才队伍。必须将科技教育作为振兴我县的重要战略举措来抓，实施科教兴县战略。

保持经济快速持续发展，是为了不断改善人民生活。这是我们发展经济的出发点和归宿。必须把提高人民生活水平摆到重要位置，千方百计扩大就业门路增加居民收入，认真落实党在农村的各项政策，进一步减轻农民负担、按政策兑现干部工资，健全社会保障体系，确保全县人民尽快实现小康生活水平。

50

《建议》是对“十五”期间国民经济和社会发展的指导方针、重要任务和总体部署提出意见，重点要解决经济和社会发展的问題。《建议》还不是“十五”计划《纲要》，它着重解决重大的战略性、宏观性和政策性问題。《建议》经批准后，县政府要据以编制“十五”计划《纲要》，经县人民代表大会审议通过后颁布实施。《纲要》还要提出相庆的具体政策和措施，要切实转变政府职能，加强和改善宏观调控。对不适于政府直接介入的领域，要主动让位于市场。

三、农业、农村经济结构调整与产业结构的优化升级

加强农业是经济结构调整的重要内容，也是保持经济发展和社社会稳定的基础。产业结构调整是实现结构优化升级、促进经济增长的重要环节。《建议》对产业结构调整提出了明确要求和全面部署。

第一，关于农业和农村经济结构调整。千方百计增加农民收入，不仅关系到农业和农村的发展，而且关系到国民经济的全局。我县山多耕地少，粮食生产非我所长，以稳产和提高粮食自给率为目标。农业生产以基地建设为重点，大力发展特色农业。通过调整农业和农村

51
经济结构，发展农业生产和农产品深加工，增加农业的后续效益，努力拓宽农民增收渠道，积极发展多种经营，切实减轻农民负担，实现农民收入的持续增长。

第二，关于工业经济产业结构优化升级。积极实施“兴工强县”战略，加快国企改革步伐和项目建设进程，实现工业结构优化升级，是经济结构战略性调整的一项十分紧迫的任务，对于经济持续增长至关重要。我且劝有企业改革要紧紧围绕“县域经济以民营经济为主体”的指导思想，加大企业产权制度的改革力度，用高新技术和先进适用技术改造传统产业，努力提高工业的整体素质和竞争力。强化项目意识，培植新的经济增长点，要加大项目的申报和建议力度，由政府统一筹建新项目、大项目、好项目。建成正式运转后实行民营化，努力做好扶上马再送一程，推动整个工业的优化升级和持续发展。

四、努力提高人民生活水平和完善社会保障体系

“十五”期间，人民生活要在总体上步入小康水平，力争达到小康水平。要进一步改善城乡居民的居住条件和交通通信条件，不断改善生活质量，提高医疗保障水平，建立良好的社会秩序，保障人民安居乐业。

52

改善人民生活的重点是农业增效和农民增收，是保持农村稳定、事关全局的大事。是促进经济发展的重要保证。要实现农业增效、农民增收的目标除大力发展高产、优质、高效农业外，要紧紧抓住市场，着力推进农业产业化，引入资本运营机制，带动和促进农业规模化经营。通过发展经济积极发展民营企业提供更多的就业岗位。

健全社会保障制度是关系改革、发展、稳定全局的大事。随着结构调整和改革的深化，做好这项工作十分重要紧迫。力争尽快建成独立于企业事业单位之外，资金来源多元化，保障制度规范化，管理服务社会化的社会保障体系。

五、精神文明和民主法制建设

加强社会主义精神文明和民主法制建设，对于全面提高国民素质，密切党同人民群众的血肉联系，为改革开放和现代化建设提供强大精神动力和政治法律保障，有极其重要意义，必须高度重视并切实抓好。要大力加强思想道德建设，全面提高人的素质。大力倡导社会公德，家庭美德和职业道德。加强科普宣传教育，大力开展群众性精神文明创建活动。要坚持把社会效益放在首

53
电视、文化、体育、卫生事业。要进一步健全民主制度，深化行政体制改革，加强法制建设，为我县经济发展创造一个安定团结的政治局面。

制定好“十五”是一件大事，关系到我县在新世纪之初经济和社会发展能有一个好的开局。让我们高举邓小平理论的伟大旗帜，为迎来通山振兴掘起，走向辉煌美好明天而努力奋斗。