

湖北省预算绩效评价报告

报告名称：通山县 2021 年度政府救助保险政策
事前绩效评价报告

预算部门（单位）：通山县财政局

预算年度：2021 年度

评价类型：项目☒ 政策☐ 部门整体☐

评价单位：通山县力信财务服务有限公司

主评人 1：金红娟 绩效评价师

主评人 2：潘中平 注册会计师

正式提交日期：2012 年 12 月 14 日

通山县 2021 年度政府救助保险政策事前绩效评估结果

一、评估结论

(一)评估事项

评价对象：通山县 2021 年度政府救助保险资金项目

承保单位：中国人民财产保险股份有限公司通山支公司

承办单位：中共通山县委政法委员会

(二)评估结论：给出“通过”的结论。

附件：事前绩效评估得分表（附后）

二、佐证资料

(一)基本情况

近年来，交通事故、未成年人溺水和突发公共事件时有发生，摆在政府面前的是如何更科学有序、高效应对突发事故，有效缓解社会矛盾压力，及时体现政府对辖区居民的关爱。为进一步化解我县几大社会矛盾纠纷问题的风险，降低通山县县政府的风险管理成本，减少各级政府工作负担，保障全县广大人民群众的生命、财产安全，通过引入保险机制参与社会风险管理，充分发挥保险的风险管理、经济补偿和社会救助作用。人保财险咸宁市分公司通山支公司针对“自然灾害”、“公众责任”、“火灾爆炸”、“见义勇为”、“恶性案件伤害”、“流动人口救助”等几大社会矛盾纠纷问题的预防与事后救助，即“政府救助综合保险”。

(二)事前绩效估评工作开展情况

1、绩效评估组织实施过程

- ①项目实施单位提交项目实施总结，基本信息表及相关材料；
- ②到项目实施单位实地核查相关信息资料；
- ③询问相关人员，现场观察等核实相关事项；
- ④审阅在项目组织管理过程中形成的有关管理制度、规定及资料。

2、采取的评估方法

本次绩效评价方法采用绩效综合评分法，从以下评价方法中选取二种以评价方法。

①成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

②比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

③因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内部因素的方法。

④最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。

⑤公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

(三)事前绩效评估分析

1、事前绩效评估各指标分析

(1) 立项必要性分析（30分）：

有项目立项相关文件依据：《2020 年通山县政府救助保险方案》、《关于继续开展政府救助保险的情况说明》。为进一步化解我县几大社会矛盾纠纷问题的风险，降低通山县县政府的风险管理成本，减少各级政府工作负担，保障全县广大人民群众的生命、财产安全，通过引入保险机制参与社会风险管理，充分发挥保险的风险管理、经济补偿和社会救助作用。为落实灾害救助相关政策，创新政府风险管控机制，提高民生保障水平，完善全县社会救助体系，通山县政府 2018 年第 3 次常委会议提出设立政府救助责任保险项目。由中国人民财产保险股份有限公司通山县分公司承保，通山县委政法委统一集中投保并负责实施该项目。

（2）投入经济性分析：

1、投入合理性：

2019 年 6 月至 2020 年 6 月保费支出金额 96.34 万元，申报案件 11 笔，审核后赔付 11 笔，赔付金额共计 51 万元。

2020 年 6 月至 2021 年 6 月保费支出金额 97.56 万元，申报案件 23 笔，审核后赔付 23 笔，赔付金额共计 94 万元。

2021 年度，政府划拨保费 97.75 万元，截止 2022 年 6 月 30 日，申报案件 19 笔，申报金额 84.45 万元，审核后赔付 19 笔，赔付金额共计 84.45 万元；

2、成本控制措施有效性：每年保费投入成本都控制在 3 元/人。

（3）绩效目标合理性：根据保险险种来看，绩效评明确，与政府长期目标、年度工作目标保持一致，项目受益群众定位准确，绩效目

标和指标设置高度相关。绩效目标合理性存在不足，具体细化、量化、可衡量指标值不合理。

（4）实施方案有效性：项目实施方案内容明确，实施细则清楚。项目在实施过程中按照实施方案，对号入座，进行赔付。

近三年政府救助综合保险理赔情况表

序号	理赔险种	出险年度	出险次数	理赔金额
1	交通意外事故	2019.6-2021.6	8	540000.00
2	溺水身亡	2019.6-2021.6	21	1130000.00
3	自然灾害	2019.6-2021.6	2	240000.00
4	精神病伤人救助责任	2019.6-2021.6	2	23044.68
5	危房倒塌人员受伤	2019.6-2021.6	1	6484.01
6	被流浪狗咬伤	2019.6-2021.6	1	25000.00
7	接种疫苗后死亡	2019.6-2021.6	4	240000.00
8	意外死亡及摔伤	2019.6-2021.6	1	90000.00
	合计			2294528.69

（五）筹资合规性：资金投入由通山县地方财政资金支付，财政局按照预算及时到位项目资金。在资金支付过程中通山县政府提前走程序，防止意外风险发生。

（四）意见和建议

1、降低政府救助投保费用或结余转为次年赔付额度，为提高投

保资金使用效率，建议合理利用政府救助投保费用，利用保险保额杠杆作用，将各项险种最高保额发挥重大作用。

2、加大政府救助宣传力度，让市民及时了解救助政策，提高救助赔付效率；多方面加强媒体网络的宣传力度。

3、制订《政府救助保险管理办法》。

4、统筹政府救助资金，划分权责，提高资金使用效益。

5、每一个保年度要制定绩效目标，由主管部门考核绩效目标完成情况。

(五)事前绩效评估专家意见书

通山县 2021 年度政府救助保险政策事前绩效评价

报告专家评分表

评估指标及分值		专家评估计分					
评估指标	分值	专家 1	专家 2	专家 3	专家 4	专家 5	平均
立项必要性	30						28.60
政策相关性	6	6	6	6	6	6	6
职能相关性	6	6	6	6	6	6	6
需求相关性	6	6	6	6	6	6	6
财政投入相关性	6	6	6	6	6	6	6
决策科学性	6	5	5	4	5	4	4.6
投入经济性	10						8.80
投入合理性	5	5	5	3	5	4	4.4
成本控制措施有效性	5	5	3	4	5	5	4.4
绩效目标合理性	20						17.80
目标明确性	10	10	8	10	9	8	9
目标合理性	10	8	8	9	10	9	8.8
实施方案有效性	20						18.80
实施内容明确性	4	4	4	4	4	4	4
实施方案可行性	4	4	4	4	4	4	4
过程控制有效性	12	10	10	11	12	11	10.80
筹资合规性	20						19.40
筹资合规性	6	6	6	6	6	6	6
财政投入能力	6	6	6	6	6	6	6
筹资风险可控性	8	8	7	7	7	8	7.40
合计	100						93

湖北省省级预算事前绩效评估指标框架

一级指标	二级指标	评估要点	得分
立项必要性 (30)	政策相关性	①是否与国家、湖北省、相关行业宏观政策相关；②是否与国家法律法规、国民经济和社会发展规划、国家行业规划及湖北省经济和社会发展规划、湖北省行业发展规划等相符；③是否与其他政策存在交叉、重复。	6
	职能相关性	是否与主管部门职能、规划及当年重点工作相关。	6
	需求相关性	①是否具有现实需求，需求是否迫切；②是否有可替代性；③是否有确定的服务对象或受益对象。	6
	财政投入相关性	是否具有公共性，是否属于公共财政支持范围。	6
	决策科学性	①是否经过了充分调研；②是否经过了评审、专家咨询或公众听证等环；③调研报告、可研、评审、批示等相关资料是否齐全；④主体是否明确，职责是否清晰，责任是否可追溯。	4.6
投入经济性 (10)	投入合理性	①预算费用测算依据是否充分、测算标准是否合理；②投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；③其他渠道是否有充分投入。	4.4
	成本控制措施有效性	项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否科学有效。	4.4
绩效目标合理性 (20)	目标明确性	①绩效目标设置是否明确；②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；③项目受益群体定位是否准确；④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	9
	目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；②绩效目标与现实需求是否匹配；③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；④绩效指标是否细化、量化、可衡量，指标值是否合理、可考核。	8.8
实施方案可行性 (20)	实施内容明确性	项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	4
	实施方案有效性	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；②项目组织、进度安排是否合理；③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	4
	过程控制有效性	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。	10.80
筹资合规性 (20)	筹资合规性	①资金来源渠道是否符合相关规定；②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；③资金筹措是否体现权责对等，财政事权与支出责任是否匹配。	6
	财政投入能力	①市县财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；③财政资金支持方式是否科学合理。	6
	筹资风险可控性	①对筹资风险认识是否全面；②是否针对预期风险设定应对措施；③应对措施是否可行、有效。	7.4

注：每一个评估要点，都要有佐证资料，否则不得计分。

10、湖北省全面实施预算绩效管理工作指南

评估得分	93 分
评估结论	通过 ☒ 不予通过 ☐

分项意见：

1、立项必要性

决策科学性有待改进，保险理赔方案能否调整，充分利用保险杠杆作用，将赔额度提高。

2、投入经济性

调整投保保费，合理利用保费。

3、绩效目标合理性

绩效指标制定需更加细化、量化、可衡量，每个年度完毕主管部门要制合理考核机制。

4、实施方案有效性

项目在执行过程中赔付机制是否有时效性，资金及时到位。

5、筹资合规性

在筹资风险可控性要加强管理，遇到紧急事项要有相关应对措施。

总体意见：制定好绩效目标，改进决策方案，调整赔付机制，加强风控。

其他问题和建议：

1、根据保险目标方案，建立合理的考核机制，充分合理利用好保险杠杆作用，让需要救助群体得到应有的效益。

2、创新政府风险管控机制，提高民生保障水平，完善全市社会救助体系。

3、业务主管部门对每项赔付项目要做好台帐，并对受益群众做好满意度调查问卷。

专家组组长签字：

全体专家组成员签字：

日期：2021 年 12 月 14 日

专家证书



年检凭证

中国注册会计师协会

潘中平

会员编号 420000742469

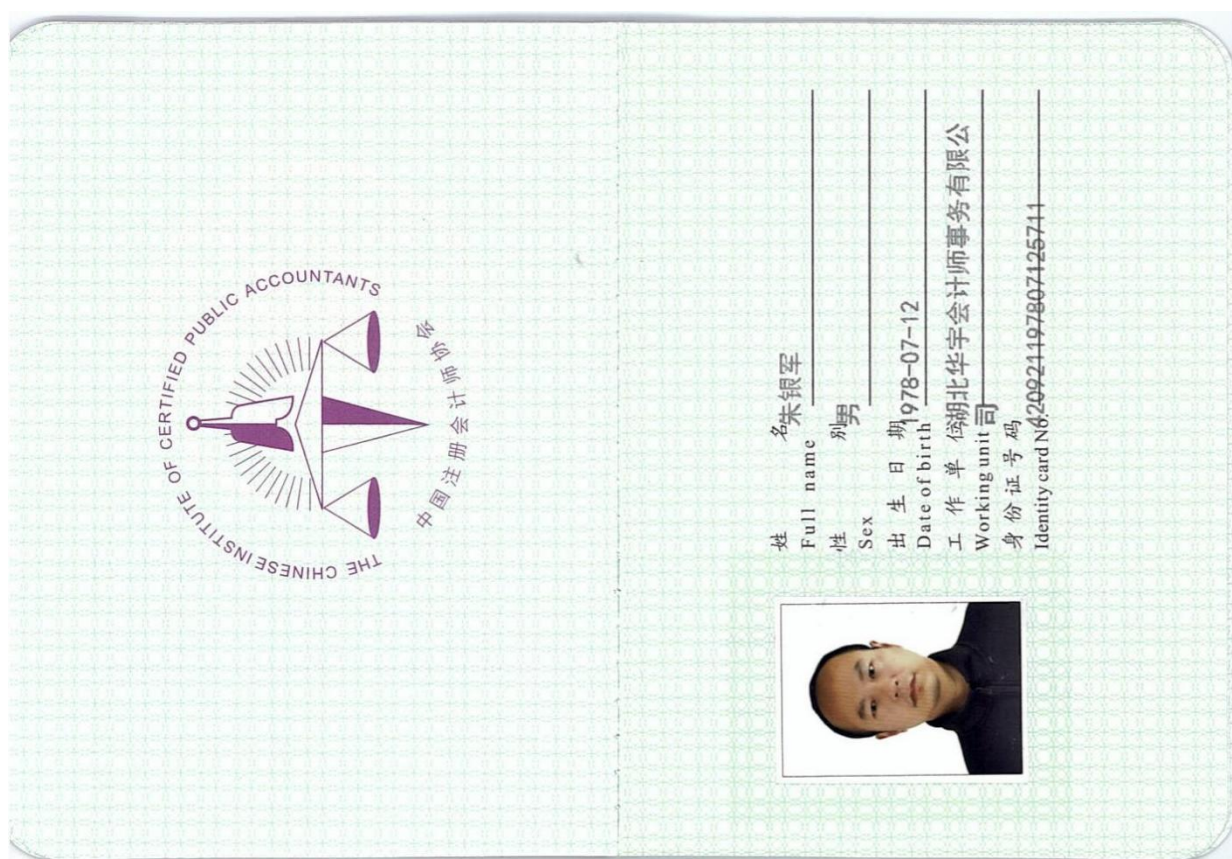
最后年检时间

2022年07月

年检结果

年检通过







持证人签名:

Signature of the Bearer

管理号:

File No.:

1127025201145

01145

朱银军

姓名:

Full Name

性别:

男

Sex

出生年月:

1978年07月12日

Date of Birth

专业名称:

会计

Speciality

资格级别:

中级

Qualification Level

批准日期:

201105

Approval Date

签发单位盖章:

Issued by

签发日期:

2012-02-29 日

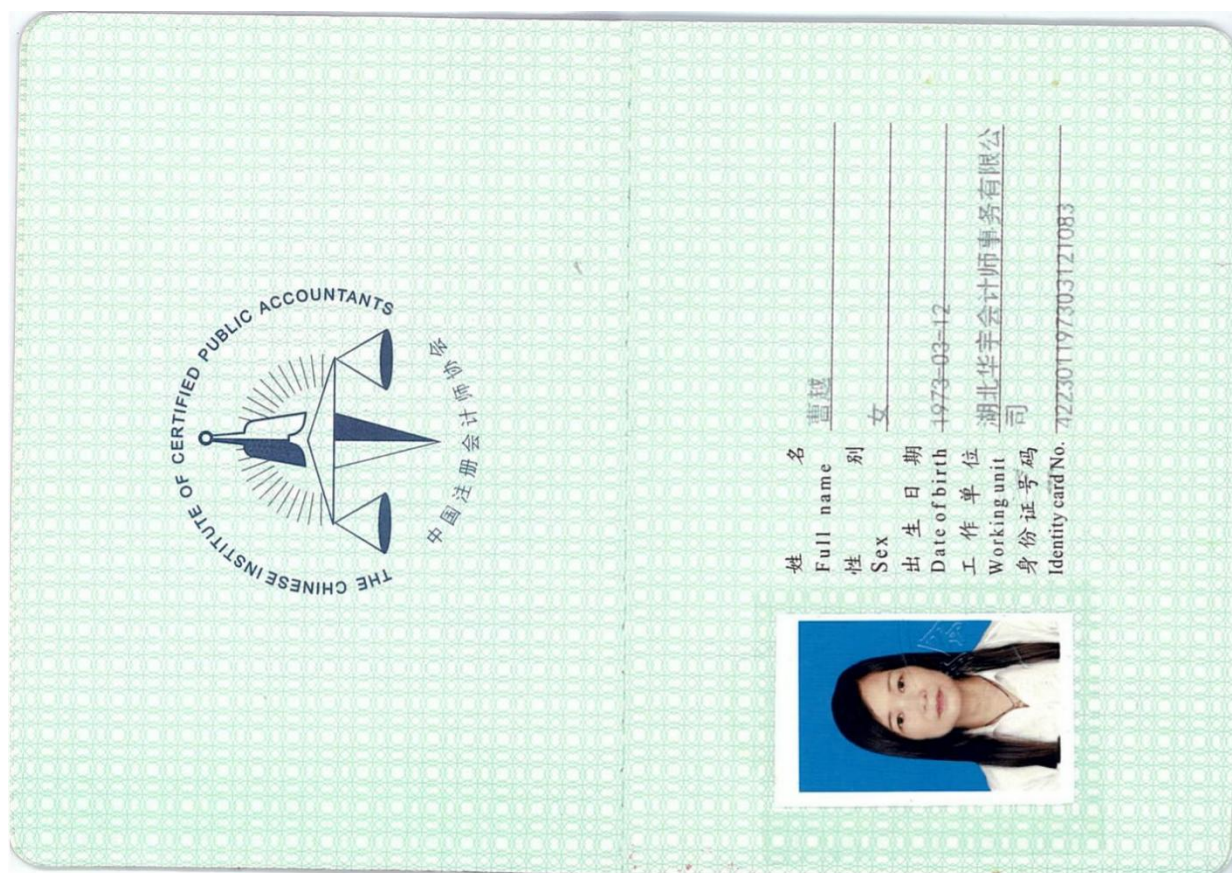
Issued on



010567

102000030544









年检凭证

中国注册会计师协会

钟智毅

会员编号 420000743135

最后年检时间	年检结果
2022年07月	年检通过

